



SENADO DE LA NACIÓN
COMISION DE ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y MUNICIPALES

Formulario de Presentación		
RECONOCIMIENTO A LA BUENA GESTIÓN MUNICIPAL 2008		
Organismo: MUNICIPALIDAD DPTO ROSARIO V. PEÑALOZA		Provincia: LA RIOJA
Responsable para contactar: SORIA GUSTAVO NICOLÁS LUJAN Y/O CABRAL MIGUEL		Fecha de Llenado del Formulario: 1 DE SETIEMBRE DE 2008
Calle: Avda 9 de julio y Sarmiento Chepes- La Rioja	N°:	CP: 5470
Localidad: CHEPES	Municipio: ROSARIO VERA PEÑALOZA	Cantidad de habitantes: 14.000 según proyección del Censo 2001 al año 2007
Teléfonos: 03821-420433 03821 - 429130		Fax: 03821 - 420433
Sitio web:		E-Mail:
Título de la experiencia: "PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA ACTIVIDAD CAPRINA Y DE DESARROLLO DEL PRODUCTOR RURAL"		

AVAL DEL INTENDENTE		
Apellido y Nombres: SAUL CLAUDIO NICOLÁS	Sello:	Firma:

- EL AVAL DEL INTENDENTE CERTIFICA ADEMÁS LA VERACIDAD DE LOS DATOS PRESENTADOS.
- RECUERDE QUE TODOS LOS CAMPOS DEL FORMULARIO DEBERÁN ESTAR COMPLETOS.
- **NO ALTERE EL ESPACIO PREVISTO (MÁXIMO UNA CARILLA POR ASPECTO) PARA CADA UNO DE LOS PUNTOS DE EVALUACIÓN A CONSIDERAR.**
- PARA CUALQUIER CONSULTA, DIRIGIRSE A:
COMISIÓN DE ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y MUNICIPALES del H. SENADO DE LA NACIÓN
Hipólito Yrigoyen 1708 6° piso, oficina 624 (C1089AAH) TEL. (011) 4010-3000 int. 7644 / 7646 FAX: (011) 4010-3375
MAIL: alalfons@senado.gov.ar / salisio@senado.gov.ar

NO LLENAR ESTOS CAMPOS		
Fecha de Recepción:	Cat.:	N° de Registro:



Síntesis o resumen del proyecto:

Comprende los componentes de:

- Cadenas Productivas: **\$ 754.855,08**
- Insumos: **\$ 58.100,00**
- Gastos Operativos: **\$ 29.847,78**

Caracterización del municipio en que tuvo lugar la experiencia: Tipo de municipio, población, indicadores socioeconómicos, presupuesto municipal, cantidad de empleados municipales, entre otros datos:

La Municipalidad del Dpto. Rosario Vera Peñaloza está ubicada al sur oeste de la Provincia de La Rioja en la Región denominada Llanos Sur. Tiene una población aproximada de 14.636 habitantes según proyección del censo 2001 al año 2006. Posee un índice de ruralidad del 27 %. La ciudad cabecera del Departamento es Chepes, distante 242 kilómetros de la ciudad capital de La Rioja. El departamento cuenta con una superficie de 6.114 km². Según datos aportados por el Ministerio de Salud de la Provincia y el Censo Nacional de Población y Viviendas 2001 Rosario V. Peñaloza cuenta con 25,7 % de hogares con NBI y un 29,3 % de población con NBI. Y para el año 2004 una Tasa de Natalidad del 22,0 (por mil); Tasa de mortalidad gral. Del 6,4 (por mil); Tasa de mortalidad Infantil del 23,3 (por mil) y una Tasa de crecimiento vegetativo del 15,6 (por mil). La población rural del Dpto. está muy dispersa tanto en la zona de llano como en la de sierra; abarcando cada una de éstas aproximadamente el 50 % de la superficie total del Dpto. Las características productivas de las familias y/o productores rurales son casi exclusivamente de índole pecuarias, destacándose las producciones bovinas y caprinas. Esta particularidad de debe a las características geográficas de la Región, el clima, el régimen de precipitaciones, el agua de subsuelo, etc., que contribuyen de manera desfavorable a las prácticas y producciones agrícolas. En cambio en lo que respecta a la ciudad se destacan las actividades comerciales privada y el empleo público en salud, educación y estado municipal.

Objetivos propuestos (objetivo principal y secundarios; explícitos e implícitos) y metas del proyecto o políticas del municipio:

El principal objetivo que persigue la implementación de este Programa es “fortalecer” un rubro pecuario muy importante, como la ganadería caprina, en los llanos de la Provincia de La Rioja y fundamentalmente en nuestro Departamento, en donde contamos con la mayor cantidad de productores y de cabezas de ganado caprino de toda la provincia, contando con más de 600 pequeños productores y con aproximadamente 55.000 cabezas. Este objetivo general, a su vez, permite visualizar varios objetivos de gran relevancia, los cuales se traducen en los distintos componentes o rubros del programa, por ejemplo se trabajó en la elaboración de este Programa con la idea de atender a toda la cadena productiva, desde infraestructura, sanidad, nutrición y alimentación, mejoramiento genético, capacitación y asistencia técnica y comercialización. Toda esta temática trae aparejada implícitamente la idea de generar una conciencia productiva adecuada en cada productor, demostrándole que este tipo de producción es tanto y hasta en algunas situaciones más rentable y conveniente que la producción bovina de la zona. También se pretende propiciar que el productor original gran parte, sino el total, del margen de rentabilidad que hoy perciben algunos tipos de intermediarios.

Y paralelamente como política municipal este emprendimiento viene a complementar una serie de acciones tendientes a mejorar las condiciones de vida de la población rural y consecuentemente evitar el éxodo de dicha población hacia la ciudad, en donde no pueden garantizarse las condiciones adecuadas de infraestructura y de servicios.-

Problema que la experiencia intenta resolver. Caracterización:

Hay varios los problemas a resolver:

- Infraestructura: con la construcción de 212 nuevos corrales de block y/o pirca, con alambre, techo de zinc y parideras se podrá hacer un manejo adecuado, más higiénico, se erradicarán cercos y ramadas donde proliferan animales e insectos que provocan grandes trastornos a humanos y a las propias cabras.
- Sanidad: se crearon botiquines individuales equipados con medicamentos y accesorios mínimos y necesarios para cada ato, y también botiquines comunitarios para las 9 zonas y sub zonas según la cantidad de productores y la dispersión de los mismos. Todo con el objetivo de mejorar la salud de los animales y creando el respectivo calendario sanitario en cada zona. Cabe destacar que todo este trabajo tiene un seguimiento permanente por parte de un médico veterinario afectado exclusivamente al mismo.
- Nutrición: este rubro tiene como finalidad aportar recursos alimentarios fundamentalmente para aquellas cabras en el último período de su preñez y en los primeros días posteriores a la parición, y también para una época puntual del año como lo es la parición estacional de invierno, que es cuando más pobres se encuentran los campos en cuanto a recursos forrajeros. Cada productor dispondrá de todos los materiales para cerrar entre 1 y 3 hectáreas según si reside en zona de sierra o del llano, e incorporar búffel grass, sampa y tuna.
- Mejoramiento genético: se construyó una cabaña productora de chivos mejorados en una Cooperativa Caprina del Departamento, con la meta de poder llegar a través de esta Institución a todos los productores del Programa con la posibilidad de que adquieran un chivo mejorado con sangre Nubian y de esta manera vayan mejorando sus hatos.
- Capacitación y asistencia técnica: en este rubro es evidente que se quiere contribuir a la adquisición de conocimientos y a la educación en cuanto a las buenas prácticas de manejo.
- Comercialización: la segunda etapa del proyecto se está trabajando en la actualidad para poder crear un Matadero Frigorífico Caprino con categoría de tránsito federal en nuestra ciudad. Esto permitirá acceder a nuevos mercados, mejorar los precios, tipificar el producto, lograr escala de producción, etc

Caracterización del área del municipio en la que se llevó a cabo el programa: Características generales de dicha dependencia teniendo en cuenta principalmente misiones y funciones de la unidad, objetivos de la unidad, grado de formalización de la unidad y de los procedimientos, tipo de departamentalización (rígida o flexible):

La secretaría de Desarrollo Productivo del Municipio está compuesta por dos Direcciones: La Dirección de Desarrollo Productivo Urbano y Rural a cargo del Técnico en Gestión de Empresas Pecuarias SORIA GUSTAVO NICOLÁS LUJÁN y la Dirección de Control e Implementación de Programas Productivos a cargo del Agrimensor CABRAL MIGUEL ANGEL, quien además está a cargo de la Secretaría de Producción. En tanto que Soria Gustavo N. L. es el responsable técnico del Programa de Fortalecimiento a la Actividad Caprina y de Desarrollo del Productor Rural. Cabe destacar además, que esta Secretaría cuenta también con una secretaria administrativa (contratada), un médico veterinario y tres personas de sexo masculino de planta permanente para tareas varias. Es importante resaltar que a partir de diciembre de 2003 se crea esta secretaría con sus dos Direcciones con el objetivo de promover e implementar todas las acciones viables y accesibles que tiendan a generar resultados superadores tanto para las familias y productores rurales como para los de la ciudad de Chepes. En tal sentido pudieron detectarse un sinnúmero de necesidades y problemas a resolver, de los cuales se pudo priorizar, con los aportes realizados mediante incontables reuniones desarrolladas con la comunidad rural y urbana, los más urgentes e importantes. Todo este trabajo se sistematizó y a la postre nos marcó el camino a seguir, y hoy se puede demostrar que en casi 5 (cinco) años de gestión, que se contribuyó en nuestro departamento de manera significativa para el desarrollo local, rural y productivo.

Marco normativo de la experiencia: ordenanzas, decretos y toda otra norma que sustenten jurídicamente la experiencia (ADJUNTAR COPIAS A LA PRESENTE):

El Concejo Deliberante Departamental ha declarado de interés Departamental a este proyecto.

Caracterización de la situación previa:

La situación previa a la creación del programa nos pintaba un rubro productivo totalmente descuidado por parte de las autoridades gubernamentales en cuanto a políticas de fortalecimiento, y paralelamente con un enorme potencial sin explotar. Esta actividad ha sido tomada históricamente, al menos en nuestra región, como algo complementario, secundario o anexo a lo principal que sin dudas era la cría bovina; a tal punto se puede ver esta situación que en la gran mayoría de los casos el trabajo del “chiquero” como le decimos acá, le correspondía a la mujer con los hijos; mientras que el jefe de la familia se dedicaba a la actividad principal (las vacas). Sumaba también, en desmedro de esta actividad, el hecho de que la mayoría de las explotaciones son campos abiertos y había que volver a las cabras desde varios kilómetros; también se padecía los efectos del abigeato y pérdidas significativas que provocaba el león (puma de la zona). Por otra parte desde hace décadas recorren todo el interior departamental “los cabriteros”, personas que un vehículo con jaulas acopian los cabritos que adquieren de una manera característica: en la mayoría de los casos el cabritero fija el precio del cabrito, asimismo, este se encarga de llevar mercaderías para venderle a los productores (obviamente a un precio excesivamente mayor al de mercado). Ésta es la situación a revertir, promover un trabajo que permita reflotar esta producción y favorecer al productor protegiéndolo de los abusos, dándole una alternativa para generar valor agregado, ayudarlo en la comercialización, etc.

Características generales de la iniciativa: actividades originales y definitivas; población beneficiaria original y definitiva; cantidad de beneficiarios; tipo de articulación; nivel de participación ciudadana:

La iniciativa surge como resultado de un proceso en el que se venía trabajando en la búsqueda de una solución sostenible y sustentable para la gran problemática que vivía nuestra ruralidad. Luego de numerosas reuniones y debates se tomó la definición de generar este proyecto que debía dar cobertura a por los menos un tercio de los productores caprinos del departamento. Es así que habiendo partido con una propuesta para 35 productores, pasamos por varias redefiniciones hasta llegar a la cifra definitiva de 212 productores. Debe también destacarse la gran ventaja comparativa que tuvimos y tenemos, al contar con una articulación con Instituciones como La Sociedad Rural Del Sur Riojano, La Agencia de Extensión Rural INTA Chepes, el Programa Social Agropecuario, La Cooperativa de transformación y Comercialización Chepes Sur Limitada, La Secretaría de Ganadería de la Provincia quienes de forma decidida y permanentes contribuyeron para hacer realidad esta empresa que sin dudas constituía una apuesta fuerte para el sur de la provincia de La Rioja.

Etapas de implementación y grado de avance:

El proyecto contempla en su estructura varios rubros como una cadena productiva que incluye el tema de infraestructura, sanidad y nutrición; otro es un Servicio de Apoyo a la Producción que contiene la creación de la cabaña productora de chivos mejorados y por último está el rubro de capacitación y asistencia técnica. Todos ellos han sido trabajados de manera paralela y simultánea dejando para esta última etapa el módulo alimentario o de nutrición. Sin embargo podemos confirmar que hasta estos días ya se pudo concretar un nivel general de avance en la ejecución cercano al 80 %. Además se está planificando la manera de darle continuidad al acompañamiento y fortalecimiento de esta actividad para una etapa posterior a la culminación de la presente.

Recursos humanos involucrados: características y cantidad de personal; máximo nivel educativo promedio de los integrantes del equipo:

Este es un aspecto muy importante a destacar por cuanto fueron muchas las personas e Instituciones que tuvieron un rol destacado y relevante, tanto en el proceso de elaboración como de implementación del proyecto. Como Organismo Ejecutor, el Municipio siempre estuvo a la cabeza de los trabajos y gestiones que hicieron posible este emprendimiento. A saber, por parte del Ejecutivo participó un Técnico en Gestión de Empresas Pecuarias y el propio Intendente estuvo presente en varias instancias en la elaboración y gestión y de manera permanente en el proceso de implementación; como co – ejecutores participaron la Sociedad Rural del Sur Riojano y la Agencia de Extensión Rural INTA Chepes, disponiendo de un ingeniero agrónomo y un técnico cada Institución. Como co ejecutores también Participan La Cooperativa de Transformación y Comercialización Chepes Sur Limitada, el Programa Social Agropecuario con sus dos Técnicos de terreno, siendo éstos un ingeniero agrónomo y un técnico en gestión de empresas. También participó activamente el Concejo Deliberante Departamental a través de sus Concejales. Otros recursos humanos importantes, ya en el proceso de ejecución del programa, lo conforma el equipo técnico de trabajo conformado por dos coordinadores generales (un ingeniero agrónomo y un técnico), dos médicos veterinarios, un ingeniero agrónomo, un asistente social y una secretaria administrativa. Todas estas personas tuvieron una dedicación exclusiva a las tareas que demandaba la ejecución del programa durante los primeros 15 meses, debido a la gran magnitud del proyecto que beneficia a 212 productores caprinos de 10 zonas del interior departamental. Otro recurso humano de importancia lo conforma la “Mesa Socio – Productiva” conformada por representantes de todos los organismos participantes, tanto ejecutor como co ejecutores. En ella se analiza periódicamente el avance y las distintas problemáticas a solucionar en el desarrollo del proyecto. Y por último el recurso de mayor importancia lo conforma la población de productores y familias beneficiarias, quienes de manera activa y permanente participan con su trabajo y en las distintas charlas y capacitaciones.-

Financiamiento: Fuentes de financiamiento público y/o privado; costo total de la experiencia; recursos propios o compartidos:

El financiamiento para el desarrollo del programa lo aporta mayoritariamente el Ministerio de Desarrollo Social de La Nación, a través del Plan Nacional Manos a la Obra con un aporte de \$ 813.416,38 para los tres componentes principales (cadenas productivas; servicios de apoyo a la producción y capacitación y asistencia técnica). Contando además con un importante aporte del gobierno provincial para la adquisición de dos camionetas para el desarrollo y monitoreo del emprendimiento por un monto de \$ 90.000,00. y por otro lado está el aporte del Municipio de \$ 113.000,00 para el pago de los técnicos y otros gastos operativos y administrativos. También debe cuantificarse los aportes en movilidad y asistencia técnica por parte de la Sociedad Rural del Sur Rionajo: \$ 6.005,00; AER INTA Chepes \$ 8.810,00; y P.S.A. \$ 6.865,50

Proceso de negociación y conflictos que hayan surgido durante el diseño o implementación del programa:

En el proceso de diseño de la propuesta hubo que definir varios aspectos, contando con la gran ventaja de tener una muy buena articulación Institucional, nos pusimos a trabajar en la forma que queríamos que tenga la propuesta. En el proceso de elaboración surgieron temas que nos llevaron a replantear y modificar el programa. Entre ellos resaltaba uno: definir a cuántos productores se podría beneficiar, según la capacidad operativa disponible tanto del Municipio como de los co ejecutores. En esta instancia participó decididamente nuestro Intendente sosteniendo que para que sea significativo, muestre resultados valederos y genere un impacto en nuestra economía y en el sistema productivo, el proyecto debía dar cobertura a una fracción significativa de productores. Este requerimiento nos llevó a pasar de 35 a 70, luego a 120 y por último a los 212 beneficiarios que son en la actualidad. Pero paralelamente hubo que redefinir la forma de trabajar en la implementación; al detectar que la capacidad operativa era insuficiente para hacer frente responsablemente esta empresa, hubo que definir la contratación de un equipo técnico específico y con dedicación exclusiva.

Evaluación del impacto de la experiencia:

En este aspecto es válido destacar que el Programa todavía no termina de ejecutarse en su totalidad. Actualmente se ejecutó entre un 78 y 80 % de la propuesta; no obstante ello ya se pueden observar resultados muy interesantes. A casi 2 años de comenzar este trabajo podemos concluir que disminuyó la mortandad de cabritos por causas del frío en la parición de invierno; disminuyó el porcentaje de abortos en la cabras, entre otros. Cabe resaltar que los verdaderos resultados comenzaran a verse y medirse una vez culminada la ejecución, ya que ello implica contar con la parte nutricional y genética, en las cuales se está trabajando en la actualidad.

Mecanismos de seguimiento y evaluación implementados:

Los mecanismos de seguimiento y evaluación por parte de los Organismos Ejecutores y Co – ejecutores han sido permanentes desde el momento de su creación como durante la ejecución del mismo. A su vez el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación también ha seguido de cerca todo el proceso enviando en reiteradas oportunidades a los miembros del Equipo de evaluación y Monitoreo de la región Nuevo Cuyo a efectos de constatar y acompañar el desarrollo del mismo.

¿Qué aprendizaje institucional significó el desarrollo de la experiencia? (en términos de gestión, estrategias políticas, identificación de déficit de capacidad institucional, etc.?) ¿Este aprendizaje, ha dado lugar a iniciativas específicas?

Esta experiencia de trabajo significó para el Estado Municipal un gran salto de calidad de cara al futuro, ya que permitió, además de los beneficios perseguidos para la población objetivo o destinatarios del proyecto, un enriquecimiento significativo como experiencia de trabajo, en el fortalecimiento de los técnicos, en poder obtener, cuantificar y mostrar resultados contundentes y por supuesto en el reconocimiento logrado por parte de distintos organismos y autoridades de orden nacional, provincial y local que han sido testigos del esfuerzo y seriedad que se le brindó a este proyecto. Asimismo, nos sirve de respaldo para encarar lo que consideramos la segunda etapa a desarrollar en este rubro productivo, que es la construcción del Matadero Frigorífico Caprino, el cual sin dudas será el broche de oro para redondear una verdadera política de desarrollo de esta actividad en la provincia de La Rioja.