



INFORME DE GESTIÓN 2020

**DIRECCIÓN GENERAL
DE ASUNTOS JURÍDICOS**



INFORME DE GESTIÓN 2020
DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS JURÍDICOS



**DIRECCIÓN GENERAL
DE ASUNTOS JURÍDICOS**

DIRECTORA GENERAL: GRACIANA PEÑAFORT COLOMBI

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN _____	4
CONSIDERACIONES INICIALES _____	4
ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS _____	5
INFORMACIONES SUMARIAS Y SUMARIOS ADMINISTRATIVOS _____	7
DEMANDAS JUDICIALES _____	8
INTERVENCIONES DESTACADAS _____	13

INTRODUCCIÓN

La responsabilidad primaria de la Dirección de Asuntos Jurídicos de la Presidencia del Senado de la Nación es asistir, controlar y entender en lo relativo a asuntos de carácter jurídico y brindar respaldo legal de carácter institucional en cuestiones de su competencia.

El presente informe tiene por objeto dar cuenta de la gestión realizada por la Dirección General de Asuntos Jurídicos desde el 10 de diciembre de 2019 hasta la actualidad.

Para la elaboración del informe se tuvo en cuenta la tarea desarrollada por el personal del área, en particular respecto de la resolución de los expedientes administrativos en los que se tuviera intervención —dictámenes, proveídos, actos administrativos, informaciones sumarias, sumarios administrativos y actuación ante el Poder Judicial—, así como la colaboración establecida con otras áreas para evacuar consultas y redactar proyectos de actos administrativos.

CONSIDERACIONES INICIALES

El año 2020 fue, sin lugar a dudas, un año atípico y desafiante para la actividad del Estado. El Poder Legislativo nacional tuvo que afrontar y resolver los desafíos derivados de la situación de emergencia sanitaria inimaginables tiempo atrás.

Conforme ordena la Constitución Nacional, el 1 de marzo de 2020 se dio inicio a las sesiones del Congreso de la Nación y el 19 de marzo del mismo año el Poder Ejecutivo nacional dispuso el Aislamiento Social Preventivo y Obligatorio, en virtud de la pandemia originada por el COVID-19.

Esta situación impactó en los modos de funcionamiento de la Cámara de Senadores de la Nación ya que, por un lado, debía garantizarse el pleno funcionamiento de la Cámara y por otro lado debía asegurarse que dicho funcionamiento no implicase un riesgo sanitario para las y los trabajadores y trabajadoras del Senado, y de los senadores y senadoras.

A tales fines, la Dirección General de Asuntos Jurídicos patrocinó a la presidenta del Senado en una presentación ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación, que consistió en una **acción declarativa de certeza** a los fines de establecer la constitucionalidad respecto a la realización de sesiones virtuales. Si bien la Corte Suprema de Justicia rechazó formalmente la acción, al hacerlo dispuso que *“el Senado de la Nación tiene*

todas las atribuciones constitucionales para interpretar su propio reglamento en cuanto a la manera virtual o remota de sesionar, sin recurrir a la Corte Suprema de Justicia de la Nación...”.

En virtud de dicha sentencia, dictada el 24 de abril de 2020, se estableció entonces un sistema de sesiones virtuales o remotas en el ámbito de la Cámara de Senadores de la Nación que ha funcionado de forma sólida y constante hasta la fecha.

La Dirección General de Asuntos Jurídicos y todas sus áreas organizaron su modo de funcionamiento a los fines de continuar con el cumplimiento de sus competencias durante la pandemia.

Entre las tareas de apoyo y asesoramiento con otras áreas, la Dirección General de Asuntos Jurídicos tomó parte en el desarrollo y puesta en funcionamiento del Comité de Seguimiento contra la Violencia Laboral y de Género —conf. resoluciones conjuntas 14/18 y 4/19— y en la conformación del equipo interdisciplinario para la aplicación del cupo para personas travestis, transexuales y transgénero —conf. DP 15/20—, en lo que hace a la concreta aplicación de políticas con perspectiva de género y diversidad en el marco de las instituciones del Estado.

Asimismo, tuvo intervención en el desarrollo del nuevo régimen de licencias —conf. RSA 928/20—. Finalmente, se encuentra en desarrollo, con participación activa del área legal, la Comisión Revisora establecida mediante DP 357/19 la cual cuenta con la participación de diversos sectores y representantes de las organizaciones sindicales.

ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

En lo que respecta a las actuaciones administrativas en las cuales toma intervención como servicio jurídico permanente del Senado de la Nación, la Dirección brindó apoyo técnico legal y de asesoramiento a las distintas áreas de la jurisdicción, emitiendo la opinión de su competencia sobre cuestiones sometidas a su consideración a través de dictámenes y providencias, ejerciendo el control de legalidad sobre expedientes en curso y los anteproyectos de actos administrativos propiciados.

Asimismo, se expidió en lo que es materia de su competencia sobre presentaciones administrativas, reclamos y recursos administrativos articulados tanto por terceros legitimados como por agentes y/o senadores que integran el cuerpo.

En total, durante el plazo analizado, se emitieron 309 dictámenes, 344 proveídos y se elaboraron 256 proyectos de actos administrativos, referidos a:

- Autorizaciones y adjudicaciones para la contratación de servicios a las distintas áreas del Senado de la Nación;
- Impugnaciones de procesos licitatorios;
- Rescisiones de contrataciones;
- Prórrogas de órdenes de compra;
- Ampliaciones de órdenes de compra;
- Aplicación de sanciones y multas por incumplimiento a las empresas contratadas;
- Autorizaciones para el pago por legítimo abono;
- Recursos de reconsideración y jerárquicos presentados contra actos administrativos;
- Procedencia de bonificaciones por antigüedad;
- Procedencia de bonificaciones por título;
- Bajas de agentes;
- Otorgamiento de becas y subsidios solicitados por los senadores y senadoras;
- Otorgamiento de licencia por nacimiento;
- Otorgamiento y cese de licencias por cargos de mayor jerarquía;
- Otorgamiento de haberes pendientes y subsidios por fallecimiento de agentes;
- Incorporación de agentes al Régimen de Retiro Anticipado a la Jubilación;
- Prórroga del Régimen de Retiro Anticipado previo a la Jubilación;
- Redacción y análisis de diversos convenios;
- Adscripciones y comisiones de servicio del personal.

INFORMACIONES SUMARIAS Y SUMARIOS ADMINISTRATIVOS

A continuación se enumeran la totalidad de las actuaciones correspondientes a informaciones sumarias y sumarios administrativos tramitados durante el período relevado:

- CUDAP: EXP-HSN: 1411/18: DENUNCIA PENAL.
- CUDAP: EXP-HSN: 2286/2019: DENUNCIA ESPONTÁNEA.
- CUDAP: EXP-HSN: 3981/2015: DIRECCIÓN GENERAL DE ADMINISTRACIÓN FORMULA REQUERIMIENTO.
- CUDAP: EXP-HSN: 2640/2016: DIRECCIÓN GENERAL DE RECURSOS HUMANOS ELEVA INFORME.
- CUDAP: EXP-HSN: 230/2017: DENUNCIA FORMULADA POR LA AGENTE COSONE.
- CUDAP: EXP-HSN: 2593/18: DETENCIÓN DEL AGENTE LARRABURU EN LA CAUSA PENAL 9608/2018.
- CUDAP: EXP-HSN: 4045/18: DENUNCIA 1 AGENTE - CUDAP: EXP HSN:2286/19: DENUNCIA ESPONTÁNEA. MALTRATO LABORAL.
- CUDAP: EXP-HSN: 955/20: OFICIO EN AUTOS FERNANDEZ YAMIL C/ PEDALINO JULIÁN C. S/ PROTECCIÓN CONTRA LA VIOLENCIA FAMILIAR. MEDIDA CAUTELAR DE PROHIBICIÓN DE ACERCAMIENTO.
- CUDAP: EXP-HSN: 1636/20: PRESENTA NOTA. Ex agente MARTEL c/ ESPÓSITO Luis.
- CUDAP: EXP-HSN: 856/20: INVESTIGACIÓN OBRA TERRAZAS.
- CUDAP: EXP-HSN: 855/20: INVESTIGACIÓN OBRA TABLEROS.
- CUDAP: EXP-HSN: 854/20: INVESTIGACIÓN OBRA VÍAS DE ESCAPE.
- CUDAP: EXP-HSN: 908/20. INFORMACIÓN SUMARIA ETAPA UNO S.R.L.

DEMANDAS JUDICIALES

- ACCATTOLI, FEDERICO C/ ESTADO NACIONAL - H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 12973/2017).
- ALVES, MARISA EMILIA C/ ESTADO NACIONAL - H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 30520/2016).
- ANDRADE, JUAN JOSÉ C/ ESTADO NACIONAL - H. CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 70554/2016).
- ANDREUCCI, CARLOS ALBERTO Y OTROS C/ ESTADO NACIONAL Y OTROS S/ PROCESO DE CONOCIMIENTO (Expte. 26397/2006).
- ARROSAMENA, FACUNDO EZEQUIEL C/ ESTADO NACIONAL - H. SENADO DE LA NACIÓN S/ PROCESO DE CONOCIMIENTO (Expte. 39492/2016).
- ASOCIACIÓN CIVIL POR LA IGUALDAD Y LA JUSTICIA C/ EN - HSN S/ AMPARO LEY 16986 (Expte. 89556/2018).
- BAEZA, EDUARDO FEDERICO C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 28572/2014).
- BARADA ORRILLO, TATIANA MAGALÍ C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 50362/2016).
- BARBOSA, SEBASTIÁN CRUZ C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 50568/2016).
- BASTIANO, ANA MARÍA C/ H. SENADO DE LA NACIÓN Y OTRO S/ ACCIDENTE DE TRABAJO - ENFERMEDAD PROFESIONAL (Expte. 7094/2013).
- BRIGUORI LORENA ALEJANDRA C/ ESTADO NACIONAL - H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 52055/2016).
- BRITO, IGNACIO MANUEL C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 61979/2016).
- BULGACH, GABRIEL FABIÁN C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO CON MEDIDA CAUTELAR (Expte. 51792/2016).
- CARLINI, HERNÁN DIEGO Y OTRO C/ EN - H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 35118/2011).
- CARRO, ROSA INÉS C/ ESTADO NACIONAL - H. CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN Y OTRO S/ ACCIDENTE DE TRABAJO/ENFERM. PROF. ACCION CIVIL (Expte. 56659/2013).

- CASTRO, JULIO CÉSAR C/ H. SENADO DE LA NACIÓN ARGENTINA S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 53810/2016).
- CASTRO, ESTEBAN C/ EN - HONORABLE CÁMARA DE DIPUTADOS Y OTROS S/ AMPARO (Expte. 136415/2017).
- COLOMBO ALEJANDRO LUIS C/ EN - H. SENADO DE LA NACIÓN - DP 218/06 (EX 2247/01) S/ RECURSO ART. 40 LEY 22.140 (Expte. 20951/2006).
- COLEGIO DE ABOGADOS DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES C/ ESTADO NACIONAL S/ PROCESO DE CONOCIMIENTO (Expte. 29.053/ 2006).
- CONSTRUCTORA INMOBILIARIA CITEK SRL C/ EN - H. SENADO DE LA NACIÓN (LICIT 1/09 OC 54/09 Y 3/11 S/ CONTRATO ADMINISTRATIVO (Expte. 31.698/2011).
- CORADAZZI, FERNANDO ROBERTO C/ ESTADO NACIONAL - H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 44881/2016).
- CORRES, MARÍA PAZ C/ ESTADO NACIONAL - H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 51484/2016).
- DAHLGREN, JORGE GUSTAVO C/ EN - PODER EJECUTIVO NACIONAL Y OTRO S/ AMPARO LEY 16986 (Expte. 14124/2020).
- DE TOMASSO, MARIANA ALICIA C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 50857/2016).
- DEGESE, MARÍA JIMENA C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 50816/2016).
- DEL BELLO, MARCELO ALEJANDRO C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 51264/2018).
- DEVIA, RODOLFO OSCAR C/ EN - H. SENADO DE LA NACIÓN - DP 218 S/ RECURSO DIRECTO (Expte. 17916/2006).
- ENCUENTRO VECINAL CÓRDOBA S/ AMPARO - ÁLVARO ZAMORA CONSIGLI Y AURELIO FRANCISCO GARCÍA ELORRIO (Expte. 8912/2016).
- ESPÓSITO, DIEGO ALBERTO C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 52330/2016).
- FEDERACIÓN ARGENTINA DE COLEGIOS DE ABOGADOS C/ ESTADO NACIONAL - LEY 26080 S/ PROCESO DE CONOCIMIENTO (Expte. 20.055/2006).

- FERRERAS, JENNIFER SOLEDAD C/ EN - H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 74451/2018).
- FREDES, FABIÁN C/ ESTADO NACIONAL - H. CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 38896/2016).
- FUNDACIÓN SUR ARGENTINA C/ EN - HONORABLE CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN Y OTROS S/ AMPARO LEY 16.986 (Expte. 10.682/2019).
- FUNDACIÓN PODER CIUDADANO Y OTROS C/ EN HONORABLE CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN Y OTRO S/ AMPARO LEY 16.986 (EXPTE. 89247/2018).
- FUNDACIÓN PODER CIUDADANO Y OTROS C/ EN HONORABLE CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN Y OTRO S/ AMPARO LEY 16.986 (EXPTE. 36756/2019).
- FUNDACIÓN PODER CIUDADANO Y OTROS C/ EN-HONORABLE CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN S/ AMPARO LEY 16.986 (Expte. 2446/2015).
- GAGGINI, ANDREA NOEMÍ C/ ESTADO NACIONAL - H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 51145/2016).
- GARCÍA, AMÉRICO C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ ORDINARIO (Expte. 22299/2015).
- GIACOSA, LUIS RODOLFO C/ ESTADO NACIONAL Y OTROS S/ AMPARO (Expte. 88/2019).
- GIMÉNEZ ALICIA FANY C/ ESTADO NACIONAL Y OTROS S/ MEDIDA CAUTELAR AUTÓNOMA (Expte. 22336/2014).
- GIMÉNEZ ALICIA FANY C/ ESTADO NACIONAL Y OTROS S/ DAÑOS Y PERJUICIOS (Expte. 22339/2014).
- HARISPE, MARIANO HERNÁN C/ ESTADO NACIONAL - H. SENADO DE LA NACIÓN S/ DESPIDO (Expte. 50428/2016).
- HAYDEN SANTIAGO C/ ESTADO NACIONAL - HONORABLE CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 62816/2016).
- JARA, HUGO WASHINGTON C/ EN - H. CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN S/ PROCESO DE CONOCIMIENTO (Expte. 55543/2017).
- KALUSZKA, MATÍAS SEBASTIÁN C/ ESTADO NACIONAL - HONORABLE CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 32599/2016).

- KRUMPHOLZ, CARLOS DANIEL C/ EN - HONORABLE CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN S/ AMPARO CON MEDIDA CAUTELAR (Expte. 49831/18).
- LEDO, SANTIAGO C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 69526/2016).
- LEPERA, ANTONIO C/ GCBA y OTRO S/ DAÑOS Y PERJUICIOS (Expte. 38889/0).
- LÓPEZ, HERNÁN CARLOS C/ GOBIERNO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES Y OTRO S/ DAÑOS Y PERJUICIOS (Expte. 70948/2010).
- LOUREIRO, MARISOL ROCÍO C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 52164/2016).
- MAGIONCALDA, JOSÉ LUCAS C/ EN - H. SENADO DE LA NACIÓN S/ AMPARO LEY 16986 (Expte. 38000/2019).
- MAGLIANO, ROBERTO C/ ESTADO NACIONAL - H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 47780/2016).
- MAGNASCO, RAUL GUILLERMO FEDERICO C/ EN - HONORABLE CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN Y OTRO S/ AMPARO LEY 16.986 (Expte. 22847/2019).
- MASSA, PABLO EZEQUIEL C/ HONORABLE SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 50449/2016).
- CFP 1081/2020: MICHETTI, GABRIELA Y OTROS S/DEFRAUDACIÓN CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.
- MOLINARI, NÉSTOR ENRIQUE C/ EN - HONORABLE SENADO DE LA NACIÓN S/ AMPARO (Expte. 73919/2018).
- MOYANO NORES, JOSÉ MANUEL C/ ESTADO NACIONAL - HONORABLE CÁMARA DE SENADORES S/ PROCESO DE CONOCIMIENTO (Expte. 22587/16).
- NOVELLA, SERGIO IVÁN C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 51583/2016).
- PARDES, JORGE OSCAR C/ ESTADO NACIONAL - H. CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN S/ PROCESO DE CONOCIMIENTO (Expte. 89502/2018).

- PONCE, JORGE HÉCTOR CARLOS Y OTROS C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ ACCIDENTE DE TRABAJO (Expte. 4578/2007).
- PONTE DANIELA IVANNA C/ HONORABLE SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 11167/2017).
- POSSO, OFELIA MARÍA C/ EN - PODER LEGISLATIVO Y OTRO S/ AMPAROS Y SUMARISIMOS (Expte. 44/2020).
- RODRÍGUEZ, FABIANA FERNANDA C/ EN - H. SENADO DE LA NACIÓN S/ PROCESO DE CONOCIMIENTO (Expte. 32814/17).
- SKRBEC, JESICA VICTORIA C/ ESTADO NACIONAL - H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 32483/2016).
- SOLÍA EZEQUIEL SANTIAGO C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 50596/2016).
- STAFFORINI, STEFANO C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 104720/2016).
- TABANELLI, ANTONIO ANGEL C/ BOUDOU, AMADO S/ DAÑOS Y PERJUICIOS (Expte. 17787/2014).
- TAPIA, DIEGO ALEXANDER C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 51483/2016).
- TAPIA, ANDRÉS NICOLÁS C/ H. SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 51636/2016).
- VILLANTI ÁLVAREZ, LAURA GABRIELA C/ EN - H. CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 70126/2017).
- WUTHRICH RAFAEL MARÍA C/ HONORABLE SENADO DE LA NACIÓN S/ EMPLEO PÚBLICO (Expte. 77067/2016).

INTERVENCIONES DESTACADAS

Desde la Dirección General de Asuntos Jurídicos se ha intervenido a su vez en una serie de expedientes judiciales de relevancia institucional e interés particular, puesto que hacen a debates cuyos objetos importan, entre otras cuestiones, las competencias del Senado de la Nación en sus distintas aristas y los límites que ello impone dentro del sistema republicano de gobierno.

Así, se ha intervenido en representación judicial del Senado de la Nación en los expedientes:

- CAF 11746/2020: FUNDACIÓN QUE SEA JUSTICIA C/EN HONORABLE CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN ARGENTINA S/ MEDIDA CAUTELAR.
- CAF 013098/2020: PETCOFF NAIDENOFF, LUIS CARLOS Y OTRO C/ EN HONORABLE CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN S/ AMPARO LEY 16.986.
- CSJ 353/2020/CS1: FERNÁNDEZ DE KIRCHNER, CRISTINA EN CARÁCTER DE PRESIDENTA DEL HONORABLE SENADO DE LA NACIÓN S/ ACCIÓN DECLARATIVA DE CERTEZA.
- CAF 014124/2020: DAHLGREN, JORGE GUSTAVO C/EN- PODER EJECUTIVO NACIONAL Y OTRO S/MEDIDA CAUTELAR (AUTÓNOMA).
- PGN IP N°3191/20: INVESTIGACIÓN PRELIMINAR.
- CAF 012372/2020: ASOCIACIÓN DE FISCALES Y FUNCIONARIOS DEL MINISTERIO PÚBLICO FISCAL C/ EN-HONORABLE CÁMARA DE SENADORES DE LA NACIÓN S/ PROCESO DE CONOCIMIENTO.
- CFP N° 6297/2020: FRENTE DE TODOS Y OTRO SOBRE RESISTENCIA O DESOBEDIENCIA A FUNCIONARIO PÚBLICO; DTE: MAGIONCALDA, JOSÉ LUCAS Y OTRO.



**DIRECCIÓN GENERAL
DE ASUNTOS JURÍDICOS**